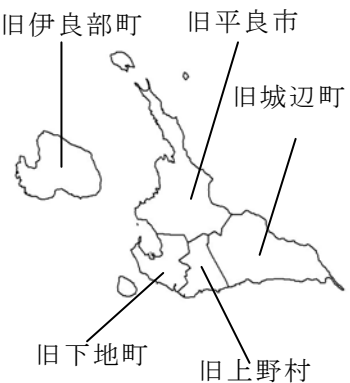


# 宮古島市(沖縄県)

(2005 年 12 月 13 日現在)

## 1. 新市の基礎情報

|                                                          |                                           |                                                                                     |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 合併の期日：2005 年 10 月 1 日                                    | 合併の方式： <span>新設</span> ・編入                |  |
| 市となるべき要件の特例の適用：有（人口要件・市の全域を含む新設合併）・ <span>無</span>       |                                           |                                                                                     |
| 人口 <sup>(1)</sup> ：54,249 人（高齢化率 <sup>(2)</sup> 21.0%）   | 面積 <sup>(3)</sup> ：204.39k m <sup>2</sup> |                                                                                     |
| 議員数 <sup>(4)</sup> ：28 人（法定上限 30 人）                      | 一般職員数 <sup>(5)</sup> ：948 人               |                                                                                     |
| 財政力指数 <sup>(6)</sup> ：未算出                                | 経常収支比率 <sup>(7)</sup> ：未算出                |                                                                                     |
| 2004 年度歳入予算額 <sup>(8)</sup> ：34,345,316 千円               |                                           |                                                                                     |
| うち、地方税 4,499,852 千円、地方交付税 11,358,000 千円                  |                                           |                                                                                     |
| 合併特例債発行予定額 14,598 百万円／同限度額 22,210 百万円                    |                                           |                                                                                     |
| 産業構造 <sup>(9)</sup> ：第一次産業 24.2%、第二次産業 18.9%、第三次産業 57.0% |                                           |                                                                                     |

（出典）(1)(2)(9)：2000 年「国勢調査」。 (3)：2004 年 10 月「全国都道府県市区町村別面積調」。

(4)：合併時の数。(5)：職員名簿。(8)：2004 年度当初予算額。

## 2. 合併関係市町村の基礎情報

| 関係市町村 | 人口 <sup>(1)</sup> | 高齢化率 <sup>(2)</sup> | 面積 <sup>(3)</sup>     | 議員数 <sup>(4)</sup> | 一般職員数 <sup>(5)</sup> | 財政力指数 <sup>(6)</sup> | 経常収支比率 <sup>(7)</sup> |
|-------|-------------------|---------------------|-----------------------|--------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|
| 旧平良市  | 33,701 人          | 16.7%               | 64.95k m <sup>2</sup> | 24 人               | 338 人                | 0.37                 | 94.8%                 |
| 旧城辺町  | 7,291 人           | 32.4%               | 57.60k m <sup>2</sup> | 18 人               | 124 人                | 0.15                 | 86.0%                 |
| 旧伊良部町 | 6,903 人           | 25.6%               | 39.20k m <sup>2</sup> | 18 人               | 164 人                | 0.17                 | 93.8%                 |
| 旧上野村  | 3,182 人           | 22.6%               | 18.98k m <sup>2</sup> | 12 人               | 75 人                 | 0.20                 | 93.6%                 |
| 旧下地町  | 3,172 人           | 28.6%               | 23.66k m <sup>2</sup> | 12 人               | 73 人                 | 0.17                 | 89.5%                 |

（出典）(1)(2)：2000 年「国勢調査」。 (3)：2004 年 10 月「全国都道府県市区町村別面積調」。

(4)：合併直前の定数。(5)(6)(7)：2003 年度「市町村別決算状況調」。

## 3. 合併の特徴

|                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------|
| (1) 合併の理由・目的<③住民ニーズの広域化・高度化、④少子高齢化、⑤財政状況>                                              |
| 住民の生活圏が一体化していること。町村部における少子・高齢化の進行。財政状況の悪化。                                             |
| (2) 合併のプロセスで重視したこと<②住民の理解、⑤新市の名称、⑨議会議員の定数及び任期に関すること>                                   |
| <最も重視したことの具体的な内容><br>・住民説明会やワークショップ、住民アンケートの実施。<br>・新市の名称と議員の定数・任期については住民を巻き込んだ議論があった。 |
| (3) 中心となって合併を推進した人物・団体等<③住民、⑤都道府県関係者>                                                  |
| <合併推進の具体的な活動><br>・県によるシンポジウム開催や首長、議員との意見交換会等。<br>・住民独自のアンケート実施や各種委員会等への参加、地元新聞への意見掲載。  |

#### 4. 合併協議

|                                                                                                          |                                                                      |           |           |                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|----------------------------------------------------------------------|
| (1) 今回の合併以前における合併協議の経緯                                                                                   |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 特になし。                                                                                                    |                                                                      |           |           |                                                                      |
| (2) 合併関係市町村以外の市町村との合併協議                                                                                  |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 今回の合併協議は圏域 6 市町村でスタートしたが、諸々の事情で 1 団体（多良間村）が途中離脱し、5 市町村での合併となった。                                          |                                                                      |           |           |                                                                      |
| (3) 合併関係市町村の従前のつながり                                                                                      |                                                                      |           |           |                                                                      |
| ②郡の構成市町村の一部、③一部事務組合（複合的一部事務組合を含む）の構成市町村、④一部事務組合（複合的一部事務組合を含む）の構成市町村の一部、⑧広域市町村圏の構成市町村の一部、⑪生活圏が一致          |                                                                      |           |           |                                                                      |
| (4) 合併の端緒                                                                                                |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 2001 年 11 月、圏域 6 市町村長会議で、合併協議会設置について議会に提案することを合意した。                                                      |                                                                      |           |           |                                                                      |
| (5) 任意の合併協議会（設置していない）                                                                                    |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 構成メンバー                                                                                                   |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 運営上の工夫                                                                                                   |                                                                      |           |           |                                                                      |
| (6) 法定協議会（設置期間：2002 年 4 月 1 日～2005 年 9 月 30 日）                                                           |                                                                      |           |           |                                                                      |
| ※（6 市町村でスタートしたが、2004 年 9 月から 3 市町になり、2004 年 12 月から 5 市町村の枠組みとなった。）                                       |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 住民発議等                                                                                                    | 有（直接請求・住民発議）・ <input type="checkbox"/> 無                             |           |           |                                                                      |
| 構成メンバー                                                                                                   | 首長、議員各 2 名、住民各 2 名、経済界 1 名、青年会議所 1 名、婦人会 1 名、農業関係 1 名 計 29 名         |           |           |                                                                      |
| 運営上の工夫                                                                                                   | ・地元ケーブルテレビによる合併協議会の録画放送（住民への情報提供）。<br>・将来構想段階で女性の意見を反映させようと女性委員会を設置。 |           |           |                                                                      |
| (7) 基本 5 項目（①方式、②期日、③名称、④事務所の位置、⑤財産）                                                                     |                                                                      |           |           |                                                                      |
| < 協議を行ううえでの工夫 >                                                                                          |                                                                      |           |           |                                                                      |
| 最初に「新設（対等）合併」を提案し、市と町村は対等に合併することを共通認識とし、その後協定項目の協議に入った。                                                  |                                                                      |           |           |                                                                      |
| < 協議開始および決定の時期 >                                                                                         |                                                                      |           |           |                                                                      |
|                                                                                                          | (①方式)                                                                | (②期日)     | (③名称)     | (④位置)                                                                |
| 協議開始：                                                                                                    | 02 年 8 月                                                             | 03 年 8 月  | 03 年 12 月 | 03 年 5 月                                                             |
| 合 意：                                                                                                     | 02 年 8 月                                                             | 04 年 11 月 | 05 年 3 月  | 03 年 8 月                                                             |
| < 決定に至るまでに最も難航した項目と解決策 >                                                                                 |                                                                      |           |           | ③名称                                                                  |
| 合併協議会で小委員会を設置し「宮古市」で決定された。その後、住民を中心にアンケート実施を要請。それを受けて協議会で名称のアンケートを行うか否かについて無記名投票を行い、住民アンケートを実施。ようやく決定した。 |                                                                      |           |           |                                                                      |
| < 基本項目①「合併の方式」の決定理由 >                                                                                    |                                                                      |           |           | <input checked="" type="checkbox"/> 新設 ・ <input type="checkbox"/> 編入 |
| 1 市 3 町 1 村での合併であるが、特に編入合併についての意見はでなかった。                                                                 |                                                                      |           |           |                                                                      |

|                                                                             |                                 |                   |                |               |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------|----------------|---------------|
| ＜基本項目②「合併の期日」の決定理由＞                                                         |                                 | 2005 年 10 月 1 日合併 |                |               |
| 2006. 3. 31 までの経過措置の適用により、「合併までの準備期間が十分とれること」、「年度末年度始は混乱が予想されるため避けるべき」等による。 |                                 |                   |                |               |
| ＜基本項目③「新市の名称」の決定手続き・理由＞                                                     |                                 | 公募 有 ・ 無          |                |               |
| 決定手続：「宮古市」と「宮古島市」についての住民アンケートを行った。                                          |                                 |                   |                |               |
| 選定理由：「新市の大部分は宮古島である」、「岩手県に『宮古市』が存在し同じ名前は好ましくない」、「『宮古島』が全国的に認知度が高い」          |                                 |                   |                |               |
| ＜基本項目④「新事務所の位置」とその決定理由・工夫した点＞                                               |                                 | 既存施設 ・ 新規建設       |                |               |
| 新規建設の意見も出たが、既存施設の有効活用との意見が多く新規建設は見送られた。新市の事務所の位置は、圏域の中心都市（平良市）の庁舎とした。       |                                 |                   |                |               |
| （新事務所以外の関係市町村の旧庁舎の取り扱い）                                                     |                                 |                   |                |               |
| 新市の庁舎とした。                                                                   |                                 |                   |                |               |
| ＜基本項目⑤「財産の取扱い」＞                                                             |                                 |                   |                |               |
| （新市に引き継がなかった、または引き継ぐかどうか問題となった財産）                                           |                                 |                   |                |               |
| 正の財産はなし、負の財産は一つあり問題にはなったが、最終的に新市に引き継いだ。                                     |                                 |                   |                |               |
| ( 8 ) 新市建設計画                                                                |                                 |                   |                |               |
| 計画の期間： 10 ヶ年                                                                |                                 |                   |                |               |
| 理由 合併特例債の適用される期間を考慮した。                                                      |                                 |                   |                |               |
| ＜策定に当たっての工夫＞                                                                |                                 |                   |                |               |
| 中高生アンケートの実施、住民からの提言を公募、将来構想に女性の意見を反映させるために女性委員会を設置。                         |                                 |                   |                |               |
| ＜関係市町村間での調整が難航した項目＞                                                         |                                 |                   |                |               |
| 旧市町村からの要望事業が膨大で取りまとめに難航した。                                                  |                                 |                   |                |               |
| ＜新市建設計画の特徴または合併の理由・目的を達成するための工夫＞                                            |                                 |                   |                |               |
| 重点事業を 3 つの体系に分け、リーディングプロジェクトとして位置づけた。                                       |                                 |                   |                |               |
| ＜新市建設計画と関係市町村の基本構想、総合計画（基本計画・実施計画等）の内容＞                                     |                                 |                   |                |               |
| 5 市町村の基本構想、基本計画から共通理念をベースにして施策の展開を図った。                                      |                                 |                   |                |               |
| （狭い地域の合併なので基本構想等に大きな違いはなかった）                                                |                                 |                   |                |               |
| 単位：百万円<br>( ) は%                                                            | 合併前<br>(2003 年度) <sup>(1)</sup> | 財政計画              |                |               |
|                                                                             |                                 | 2006 年度           | 2013 年度        | 2021 年度       |
| 歳入合計                                                                        | 37, 934                         | 34, 521           | 26, 755        | 24, 401       |
| 地方税                                                                         | 3, 979(10. 5)                   | 3, 979(11. 5)     | 3, 979(14. 9)  | 3, 979(16. 3) |
| 地方交付税                                                                       | 12, 362(32. 6)                  | 11, 592(33. 6)    | 10, 222(38. 2) | 8, 222(33. 7) |
| 歳出合計                                                                        | 37, 634                         | 34, 994           | 25, 715        | 23, 884       |
| 人件費                                                                         | 7, 139(19. 0)                   | 6, 922(19. 8)     | 5, 254(20. 4)  | 3, 631(15. 2) |
| (参考：一般職員数)                                                                  | (774 人)                         | (853 人)           | (641 人)        | (500 人)       |
| 公債費                                                                         | 4, 924(13. 1)                   | 4, 039(11. 5)     | 3, 082(12. 0)  | 3, 423(14. 3) |
| 普通建設事業費                                                                     | 12, 950(34. 4)                  | 12, 893(36. 8)    | 7, 080(27. 5)  | 6, 610(27. 7) |

(1) 2003 年度「市町村別決算状況調」の積み上げ

|                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| (9) 都市計画区域・用途地域の新たな設定・変更等                                                                                                                                                                                                                |                                                                 |
| 新たな設定・変更等を行っていない。事務分掌の確認（特に支所機能の確認が遅れたため、本庁機能と支所機能の事務配分が不明瞭。）と人事異動内示の遅れによる庁舎レイアウトの遅れ等。                                                                                                                                                   |                                                                 |
| (10) 住民への情報提供等                                                                                                                                                                                                                           |                                                                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・広報誌等の配布（全 22 号。配布方法：行政連絡員による全戸配布）</li> <li>・住民説明会の開催（延べ 35 回開催、延べ 1,500 人参加）</li> <li>・HP の開設（2002 年 7 月開設、月 1～2 回定期更新、アクセス数 82,919 回）</li> <li>・その他（具体的に：地元新聞社 2 社の特集記事、ケーブルテレビの中継等）</li> </ul> |                                                                 |
| (11) 住民の意向を問う住民投票・調査等の実施                                                                                                                                                                                                                 |                                                                 |
| (名 称)：各市町村で対応<br>(時 期)：2004 年 1 月～3 月<br>(対象者)：市町村住民<br>旧下地町、旧伊良部町、旧多良間村<br>(方 法)：投票方式                                                                                                                                                   | 各市町村で対応<br>2003 年 5 月<br>市町村住民<br>旧平良市、旧上野村、旧下地町<br>アンケート方式（郵送） |
| (12) 都道府県からの支援                                                                                                                                                                                                                           |                                                                 |
| 財政支援：市町村合併支援金 3 千 5 百万円＝1 千万円×3.5 年<br>人的支援：合併協議会事務局に県職員 1 名派遣。<br>人事交流により合併協議会事務局に県職員 2 名配置。<br>・首長、議会との意見交換会、シンポジウムの開催等。                                                                                                               |                                                                 |
| (13) 外部コンサルタントへの委託： <input checked="" type="checkbox"/> 有 ・ 無                                                                                                                                                                            |                                                                 |
| 委託費                                                                                                                                                                                                                                      | 19,790 千円                                                       |
| 委託内容                                                                                                                                                                                                                                     | ・将来構想策定・新市建設計画策定・例規策定業務。<br>※6 市町村協議会～5 市町村協議会全て含む。             |

## 5. 合併の内容

|              |                                                                      |
|--------------|----------------------------------------------------------------------|
| (1) 議員       |                                                                      |
| 特例の適用        | 有（定数特例（定数 人）・在任特例（在任期間 年 ヶ月））・ <input checked="" type="checkbox"/> 無 |
| その理由         | 「新市は新たな選良でスタートすべき」、「市長選との同時選挙で財政負担の軽減」等の意見があった。                      |
| (2) 農業委員会の委員 |                                                                      |
| 特例の適用        | 有（ 年 月 日まで特例措置を適用）・ <input checked="" type="checkbox"/> 無            |
| その理由         | 任期満了が 5 市町村ともに合併期日前日であったこと。                                          |
| (3) 三役       |                                                                      |
| 旧平良市         | 市長、助役、収入役は失職。                                                        |
| 旧城辺町         | 町長、助役、収入役は失職。                                                        |
| 旧伊良部町        | 町長、助役、収入役は失職。                                                        |
| 旧上野村         | 村長は新市の市長職務執行者、助役、収入役は失職。                                             |
| 旧下地町         | 町長、助役、収入役は失職。                                                        |

|                                            |                                                                                    |                                        |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| (4) 一般職                                    |                                                                                    |                                        |
| 定員管理                                       | ＜定数の削減＞（普通会計ベース）853 名を、15 年で 500 名に削減。<br>＜新規採用の抑制＞2021 年度までは、退職者の約半数を採用。          |                                        |
| 給与の調整                                      | 5 市町村とも、従来から同一の給与表を使用しており調整不要。<br>＜給与の再調整・再計算＞合併後 5 年間で再調整を行う。                     |                                        |
| 役職の調整                                      | 原則として、役職ポスト数を人口割りで配分し、人事配置は各市町村で行った。                                               |                                        |
| (5) 組織・機構の整備方法                             |                                                                                    |                                        |
| 合併と同時に、部・課とも完全に統合。                         |                                                                                    |                                        |
| (6) 関係市町村の従前の支所・出張所の整備方法                   |                                                                                    |                                        |
| 旧伊良部町                                      | 佐良浜支所→佐良浜出張所                                                                       |                                        |
| (7) 地域審議会等                                 |                                                                                    |                                        |
| 設置の有無                                      | 有・ <input type="checkbox"/>                                                        |                                        |
| その理由                                       | 地域審議会は今後設置する予定。                                                                    |                                        |
| (8) 市町村税のうち、税率の調整を要した税目とその調整方法             |                                                                                    |                                        |
| 特になし。                                      |                                                                                    |                                        |
| (9) 上下水道使用料（調整方針：当面は旧自治体ごとに従前のとおりとする）      |                                                                                    |                                        |
| 上水道料金                                      | 合併年度は現行どおり、翌年度以降計画的に調整する。                                                          |                                        |
| 下水道料金                                      | 当分の間は現行どおり、新市において随時調整し従量制の料金体系に統一する。                                               |                                        |
| (10) 上下水道以外の使用料等（調整方針：当面は旧自治体ごとに従前のとおりとする） |                                                                                    |                                        |
| 例外措置                                       | 特になし。                                                                              |                                        |
| (11) 国民健康保険事業の調整（調整方針：当面は旧自治体ごとに従前のとおりとする） |                                                                                    |                                        |
| 賦課徴収方法                                     | 本賦課：旧平良市、旧城辺町<br>旧伊良部町<br>仮賦課・本賦課：旧下地町<br>旧上野村                                     | ・ 2006 年度から本賦課で統一<br>・ 税率は合併後 5 年以内に統一 |
| 所得割                                        | 旧平良市：8.5%<br>旧城辺町：7.5%<br>旧下地町：5.9%<br>旧上野村：5.9%<br>旧伊良部町：10.0%                    | ・ 不均一課税<br>・ 合併後 5 年以内に統一              |
| 資産割                                        | 旧平良市：35%<br>旧城辺町：50%<br>旧下地町：35%<br>旧上野村：41%<br>旧伊良部町：49.58%                       | ・ 不均一課税<br>・ 合併後 5 年以内に統一              |
| 均等割                                        | 旧平良市：18,000 円<br>旧城辺町：11,500 円<br>旧下地町：11,500 円<br>旧上野村：11,500 円<br>旧伊良部町：15,000 円 | ・ 不均一課税<br>・ 合併後 5 年以内に統一              |

|                                            |                                                                                              |                                                                           |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| 平等割                                        | 旧平良市 : 20,000 円<br>旧城辺町 : 13,000 円<br>旧下地町 : 13,000 円<br>旧上野村 : 13,000 円<br>旧伊良部町 : 21,000 円 | ・不均一課税<br>・合併後 5 年以内に統一                                                   |
| (12) 介護保険事業（調整方針：当面は旧自治体ごとに従前のとおりとする）      |                                                                                              |                                                                           |
| 第 1 号被保険者の<br>月額基準保険料                      | 旧平良市 : 4,050 円<br>旧城辺町 : 3,700 円<br>旧下地町 : 3,800 円<br>旧上野村 : 4,000 円<br>旧伊良部町 : 3,600 円      | ・2005 年度は旧市町村の現行ど<br>おり。<br>・2006 年度からは統一（第 3<br>次介護保険事業計画の検討委<br>員会で検討）。 |
| (13) 電算システムの取扱い（合併関係市町村のうち、いずれかのシステムに統一した） |                                                                                              |                                                                           |
| 整備方法                                       | 人口の最も多い旧平良市のシステムに統一した。                                                                       |                                                                           |
| (14) 町・字の名称・区域                             |                                                                                              |                                                                           |
| 名称・区域の変更                                   | <input checked="" type="checkbox"/> 有・無                                                      |                                                                           |
| 変更した場合、そ<br>の内容と理由                         | 旧市町村名を町名にした。 例）平良市→宮古島市 <u>平良</u><br>旧市町村への住民の愛着を考慮し、旧市町村名を残した。                              |                                                                           |

## 6. 合併後の状況

|                                                                                                                 |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| (1) 合併による財政削減効果：10,332 百万円/15 年間                                                                                |                        |
| (2) 基本構想および総合計画の策定                                                                                              |                        |
| 基本構想                                                                                                            | 今後策定に取り掛かる予定（2005 年度頃） |
| 総合計画                                                                                                            | 今後策定に取り掛かる予定（2005 年度頃） |
| (3) 合併による効果                                                                                                     |                        |
| ＜③重点的な投資による基盤整備の推進＞<br>これまで、ひとつの島及び地域が 5 市町村に分かれており、それぞれの地域で事業が展開されてきたが、地域がひとつになり、人口・面積もスケールアップし、重点的な投資が可能となった。 |                        |
| ＜④広域的視点に立ったまちづくりと施策展開＞<br>これまで、ひとつの島及び地域が 5 市町村に分かれており、広域的課題への取り組みなどが困難であったが、合併により、広域的な施策の展開が期待できる。             |                        |
| ＜⑤行財政の効率化＞<br>5 市町村がひとつになることにより、職員数をはじめ、議会議員、首長等四役、各種委員などの削減が可能となり行財政の効率化が図れる。                                  |                        |
| (4) 合併による問題点と解決策                                                                                                |                        |
| ＜①役場が遠くなり不便になる＞<br>新市は分庁方式を採用し部局を各庁舎に分散した。住民サービスが低下しないよう旧市町村ごとに支所を設けており、できるだけ幅広い対応を支所で行うことが課題。                  |                        |

|  |                                                                                                                   |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>＜④各地域の歴史、文化、伝統が失われる＞</p> <p>協定項目では、「地域の祭事等は新市に引き継ぐ」となっているが、どの範囲までを引き継ぎ、補助金を出すかが課題となっている。</p>                   |
|  | <p>＜⑧離島を含めた合併による課題＞</p> <p>新市は、離島を含めた合併で、合併時は「総合支所」を設置したが、今後は、本庁機能と支所機能の役割分担と離島の住民サービスの維持、本島を含めた職員の人事異動などが課題。</p> |
|  | <p>（５）残された課題</p>                                                                                                  |
|  | <p>宮古島市民としての一体感の醸成。本庁機能と支所機能の役割分担。</p>                                                                            |