

都市自治体の持続可能な廃棄物政策に関する研究会  
(於・日本都市センター、2025年12月19日)

# 多摩地域有料化のごみ減量実績 を検証する

ごみ減量資料室代表

山谷 修作 (東洋大学名誉教授)

1

1

## 報告の内容

1. 家庭ごみ有料化とその意義
2. 最大の成功例・多摩地域の実績
3. 減量化の新たな取組み

2

2

# 1. 家庭ごみ有料化とその意義

3

3

## 家庭ごみの有料化とは

－「可視化」によりごみ減量を「自分ごと化」するしくみ－

### 家庭ごみ有料化の定義

・可燃ごみなどの収集・処理について、市区町村が条例の規定に基づいて、ごみの排出量に応じた手数料を徴収すること

### ごみの排出方法

・小売店で購入した有料指定袋(手数料込み)によりごみを排出

### 可視化を通じた「自分ごと化」

・ごみ処理コストの「可視化」を通じて、ごみ減量が「自分ごと」になる

4

4

## 全国区市町村の有料化実施状況

(2025年10月現在)

	総数	有料化数	有料化実施率
市区	815	489	60.0%
町	743	544	73.2%
村	183	121	66.1%
市区町村	1741	1154	66.3%

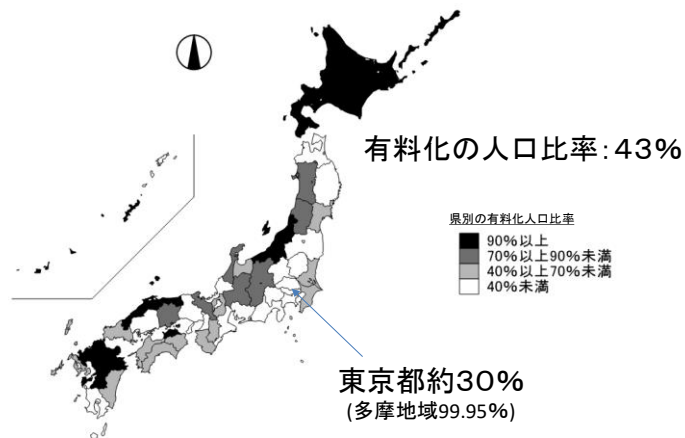
注) 有料化数は、家庭系可燃ごみを有料化した市区町村の数。  
(出所) 山谷全国有料化自治体調査結果

5

5

## 全国の有料化実施状況(人口比率)

(2025年10月)

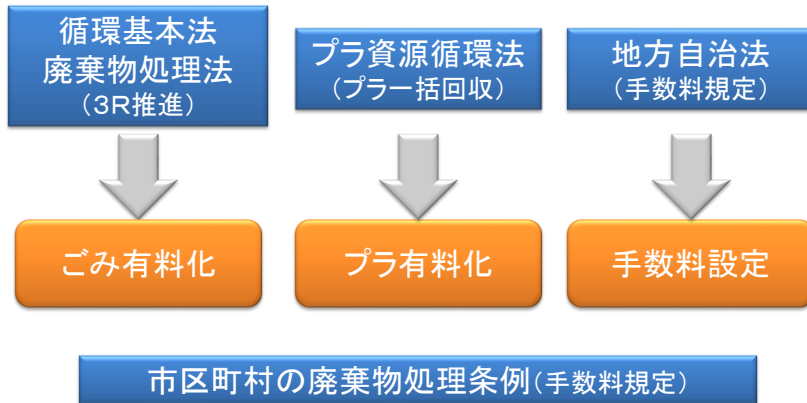


(出所) 山谷全国有料化自治体調査結果

6

6

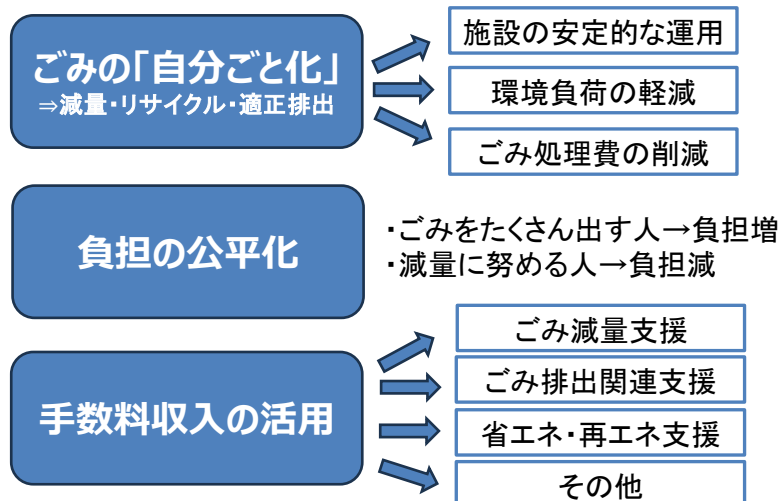
## ごみ有料化と法体系



7

7

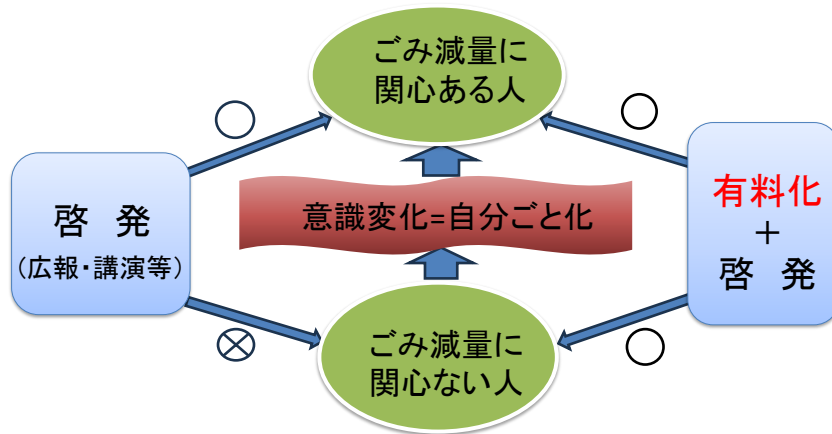
## 有料化の利点、どう活かすか



8

8

## 有料化はごみを「自分ごと化」する

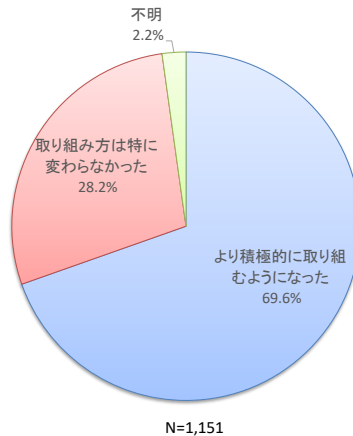


(注) → はメッセージの伝達。

9

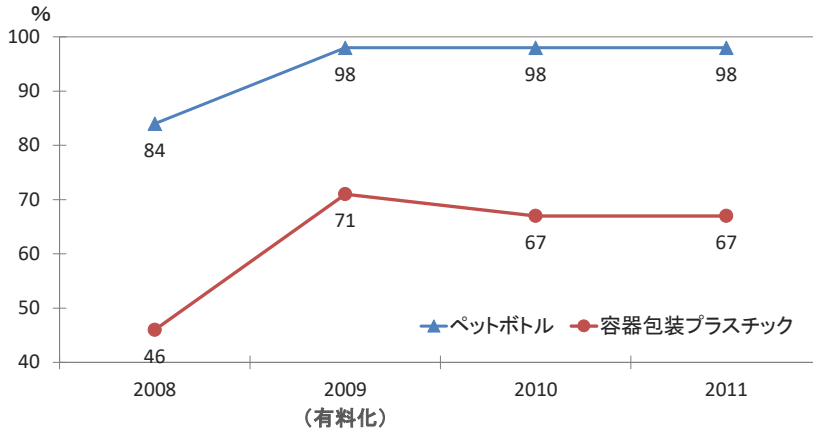
9

## 家庭ごみ有料化後の減量意識の変化 小平市民アンケート調査結果(2022)



10

### 有料化前後のプラスチック分別協力率(札幌市)

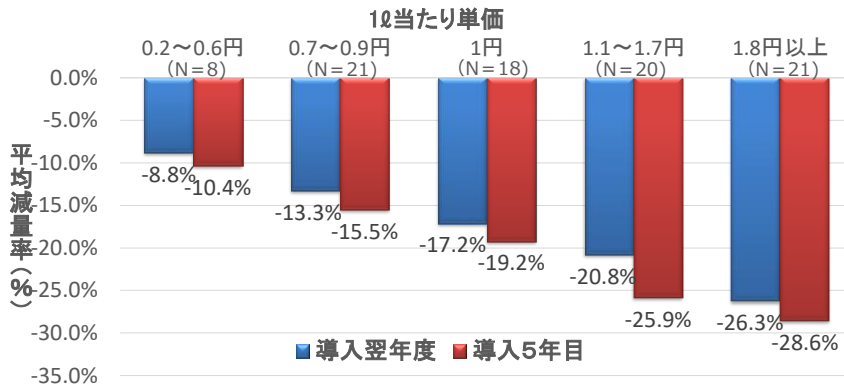


(出所)スリムシティさっぽろ計画年次報告書

11

11

### 有料化による家庭系処分ごみの減量効果(全国) (2005年度以降有料化導入・単純従量制88市)



(注)有料化前年度比の減量率。Nはサンプル市数。処分ごみ=可燃・不燃・粗大  
(出所)山谷有料化都市調査結果。

12

12

## 有料化導入の懸念点、その対策

主な懸念点:

不法投棄・  
不適正排出

主な対策:

<排出者責任の明確化>  
・戸別収集  
・記名式指定袋の運用  
・お試し袋の全戸事前配布

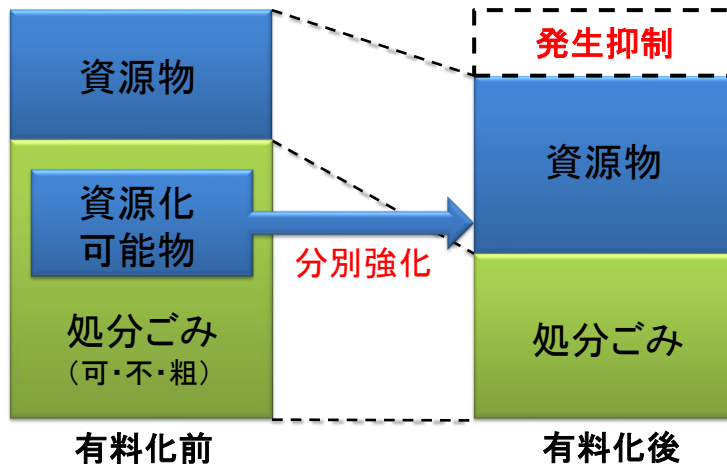
経済的負担の増加

<生活福祉対策>  
・経済的困難世帯への  
袋の一定枚数無償配布  
・紙おむつの適用除外

13

13

## 有料化によるごみ減量促進のイメージ



14

14

## 2. 最大の成功例・多摩地域の実績

15

15

### 東京多摩地域の位置・人口など



**多摩地域の概要**  
 人口 約425万人  
 30市町村  
 (26市、3町、1村)  
 人口最大 八王子市  
 約56万人  
 有料化 29市町  
 (定額料金制 1村)

16

16

# 東京都廃棄物処理計画の策定

(都廃棄物審中間とりまとめ、2025.11)

【施策領域2: 2Rを基調としたライフスタイルへの転換】

## ●現状と施策状況

「都内の家庭ごみ排出状況等をみると、多摩地域は1人当たりごみ排出量、再生利用率ともに全国トップレベルの水準にある」

## ●施策を巡る課題

(市区町村のごみ減量への取組の後押しとして)「都内における一層のごみ減量を進めるため、家庭ごみ有料化の導入や、資源化を促す持込手数料の見直しなど、都民・事業者の行動変容を促す仕組みの導入に向けた検討を促す」

17

17

## 多摩地域有料化の主な特徴

有料化の契機となった最終処分場問題

・東京市長会の有料化実施決議(2001年)

- ◆比較的高い手数料水準1L=2円が標準
- ◆指定袋の容量種:5L、10L、20L、40Lが標準
- ◆地域市町村のごみ情報一括公開(調査会HP)
- ◆少量排出事業所への配慮:専用袋での収集
- ◆手厚い社会的配慮 ◆戸別収集の併用実施



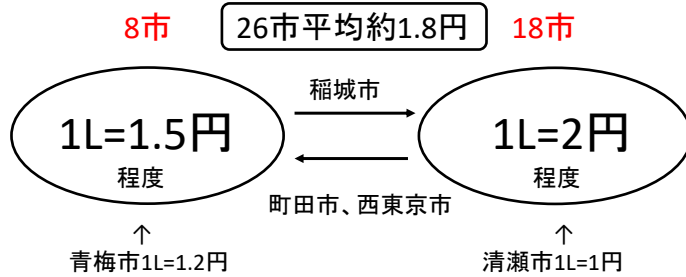
かなり大きなごみ減量の成果

18

18

# 多摩26市有料化手数料のリバランス

1L=2円への収斂傾向



改定年月: 町田市2009.8  
 青梅市2010.10  
 西東京市2010.10  
 稲城市2020.4  
 清瀬市2020.6

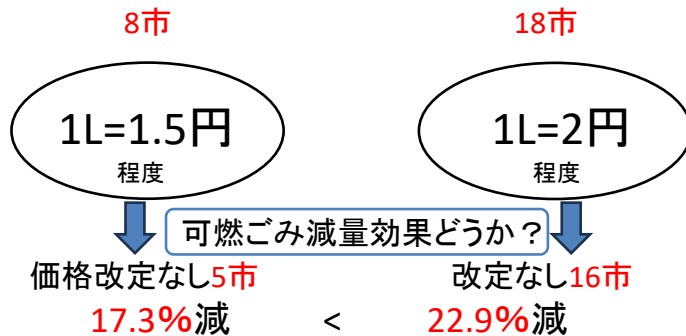
2010.2府中市有料化以降  
 の8市有料化1L=2円

■減量効果: 2円程度 > 1.5円程度  
 (注) 1L=1.8円以上を「1L=2円程度」とした。

19

19

# 多摩26市有料化手数料と減量効果 高い手数料の方が減量効果大



(注1) 1L=1.8円以上を「1L=2円程度」とした。  
 (注2) 減量効果は、有料化実施翌年度から2023年度までの全期間の有料化前年度比の平均減量率(原単位ベース)  
 (出所)「多摩地域ごみ実態調査」より作成、2024年度実績まで反映。

20

20

## 多摩有料化の家庭系可燃ごみ減量効果

参考:「多摩地域ごみ実態調査」(2024年度実績まで)

- 対象自治体:家庭ごみを有料化した東京多摩地域全26市
- 対象ごみ:家庭系可燃ごみ
- 期間と「効果」のとり方:有料化実施翌年度から2024年度までの全期間の有料化前年度比の平均減量率(原単位ベース)
- 各市の減量効果:8.0%~49.4%
  - 一桁の減量率 2市                      20%台の減量率 12市
  - 10%台の減量率 9市                  30%以上の減量率 3市
- 全市全期間の平均減量率:22.4%
  - \* 減量率のばらつきは、各市の有料化前年度の減量ポテンシャル、手数料水準、コロナ禍影響等の違いによるところ大
  - \* 大部分の市においてリバウンドは生じていない

21

21

## 有料化手数料の値上げとごみ量の変化

(単位:g/人日)

市名	前年度	改定年度	翌年度	3年目	4年目	5年目
青梅市 【2010.10】 <1L=1.2→1.5円>	465.0	452.1 (-2.8%)	448.4 (-3.6%)	451.1 (-3.0%)	447.4 (-3.8%)	444.1 (-4.5%)
稲城市 【2020.4】 <1L=1.5→2円>	406.6	412.6 (+1.5%) <コロナ感染 拡大>	401.4 (-1.5%)	389.1 (-4.3%)	346.3 (-14.8%) <コロナ感染 5類移行>	345.9 (-14.9%)
清瀬市 【2020.6】 <1L=1→2円>	357.0	356.5 (-0.1%) <コロナ感染 拡大>	340.6 (-4.6%)	330.3 (-7.5%)	317.2 (-11.1%) <コロナ感染 5類移行>	314.0 (-12.0%)

(注)市名欄の【】内:手数料改定年月、< >内:1Lあたり手数料率の改定幅。  
ごみ量欄の( )内:改定前年度比の家庭系可燃ごみ量変化率。  
(出所)「多摩地域ごみ実態調査」より作成。

22

22

## 有料化手数料の値下げとごみ量の変化

1L=2円の有料化実施により、減量意識が浸透し、ライフスタイルが変容

(単位:g/人日)

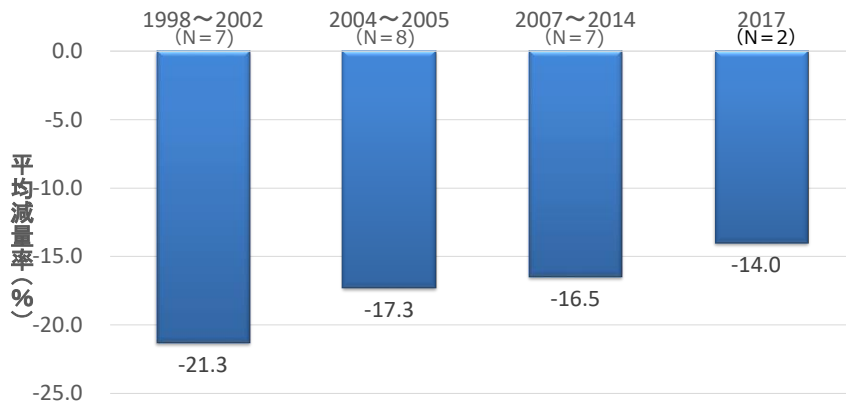
市名	前年度	改定年度	翌年度	3年目	4年目	5年目
町田市 【2009.8】 <1L=2→1.6円>	425.5	419.0 (-1.5%)	412.9 (-3.0%)	416.4 (-2.1%)	415.0 (-2.5%)	410.5 (-3.5%)
西東京市 【2010.10】 <1L=2→1.5円>	341.4	335.4 (-1.8%)	333.3 (-2.4%)	330.7 (-3.1%)	328.5 (-3.8%)	325.9 (-4.5%)

(注)市名欄の【 】内:手数料改定年月、< >内:1Lあたり手数料率の改定幅。  
ごみ量欄の( )内:改定前年度比の家庭系可燃ごみ量変化率。  
(出所)「多摩地域ごみ実態調査」より作成。

23

23

## 有料化時期と家庭系可燃ごみの翌年度減量効果 (多摩地域有料化市 コロナ禍影響前の24市)



減量率低下の背景：①分別・資源化の進展による併用事業としての分別収集拡充の限界  
②減量ポテンシャル(家庭系可燃ごみ排出原単位でみた)の縮小  
(出所)「多摩地域ごみ実態調査」より作成。

24

24

## 多摩地域を県域とみれば全国のトップランナー

### ■2023年度に日本一の地域はどこか？

#### 1人1日当たりごみ排出量

- トップ 京都府749g
- 多摩地域 679g

#### リサイクル率(エコセメ、RDF含む)

- トップ 岡山県 29.0%
- 多摩地域 36.4%

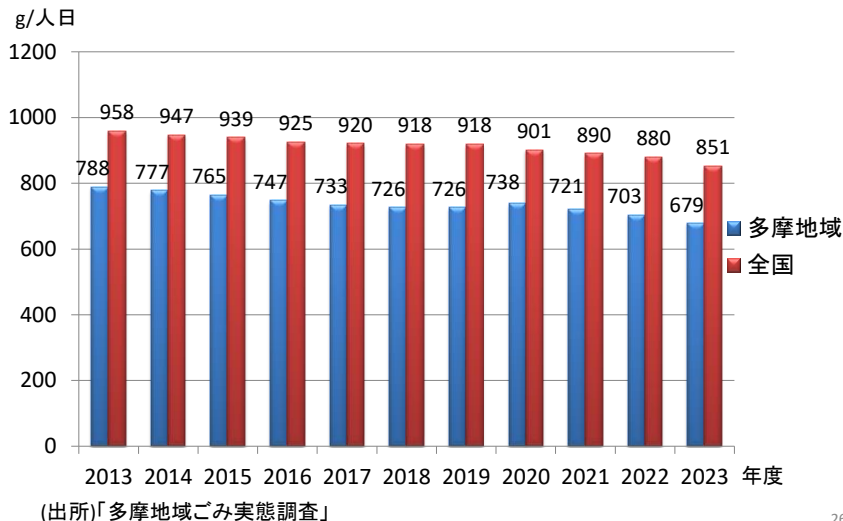
### ■「見える化」やエコセメント化の成果が顕著

25

25

## 小さなごみ排出原単位

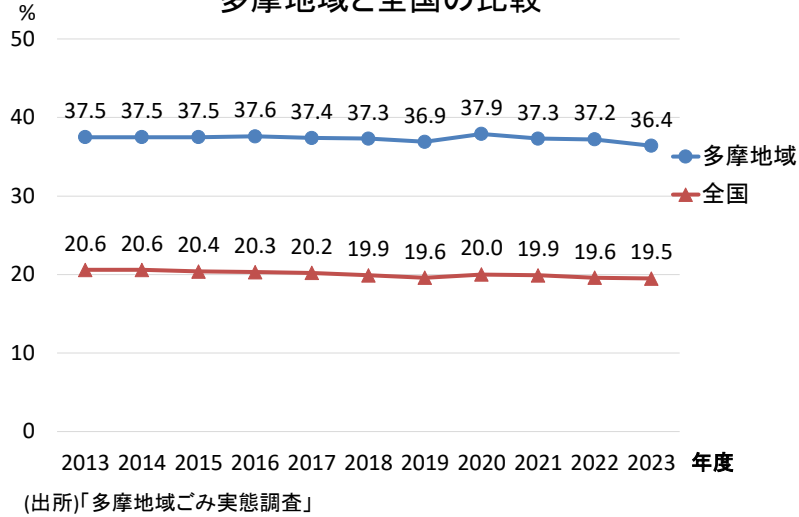
### 多摩地域と全国の比較



26

26

## 高いリサイクル率 多摩地域と全国の比較



27

27

## 2023年度3R取組上位市町村(環境省) 人口10万人以上50万人未満

	<u>リデュース(g/人日)</u>		<u>リサイクル(%)</u>	
1位	日野市	585.6	鎌倉市	58.5
2位	掛川市	595.0	倉敷市	47.3
3位	小金井市	595.2	国分寺市	44.9
4位	西東京市	626.1	小金井市	44.8
5位	小平市	626.8	加須市	37.6
6位	府中市	634.9	小牧市	36.9
7位	藤枝市	636.9	東村山市	35.9
8位	東村山市	639.0	西東京市	33.6
9位	国分寺市	642.2	調布市	33.2
10位	三鷹市	649.7	横須賀市	32.3
	(多摩団体比率8市/10市)		(多摩団体比率5市/10市)	

28

28

### 3. 減量化の新たな取組み

- 1L=2円有料化の意識効果、ヤードスティック競争のスキームが減量の主な成功要因
- 多摩1L=2円有料化は神奈川県、東北へ波及
- ◆多摩地域のさらなる減量への重点施策
  - ・プラスチック一括回収
  - ・食品ロス削減
  - ・食物資源循環事業
  - ・難再生古紙回収など

ごみ減量の推進により、安定処理、処理経費削減、環境負荷低減の実現をめざす

29

29

ご静聴、  
ありがとうございました

30

30

表1

## 多摩地域有料化市の家庭系可燃ごみ排出原単位の推移

(上段:g/人日、下段:有料化前年度比増減率)

資料4-3

年度	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	平均	大袋価格 (円)	
青梅市	649.3	581.4	439.3	460.7	433.5	442.1	441.8	437.1	463.7	470.1	463.4	471.0	465.0	452.1	448.4	451.1	447.4	444.1	443.6	438.2	435.6	434.7	436.6	448.3	443.4	440.5	425.6	423.7	446.2	48→60	
			-32.3%	-29.0%	-33.2%	-31.9%	-32.0%	-32.7%	-28.6%	-27.6%	-28.6%	-27.5%	-28.4%	-30.4%	-30.9%	-30.5%	-31.1%	-31.6%	-31.7%	-32.5%	-32.9%	-33.1%	-32.8%	-31.0%	-31.7%	-32.2%	-34.5%	-34.7%	-31.3%		
日野市	702.3	693.8	670.6	546.4	379.6	380.7	373.4	352.7	355.4	352.1	343.5	348.3	340.1	333.9	334.5	334.3	331.0	334.2	333.3	332.2	330.1	327.1	329.9	329.1	326.0	320.3	315.1	306.7	339.3	80	
					-43.4%	-43.2%	-44.3%	-47.4%	-47.0%	-47.5%	-48.8%	-48.1%	-49.3%	-50.2%	-50.1%	-50.1%	-50.6%	-50.2%	-50.3%	-50.5%	-50.8%	-51.2%	-50.8%	-50.9%	-51.4%	-52.2%	-53.0%	-54.3%	-49.4%		
清瀬市	519.9	498.8	498.2	503.4	453.0	437.8	439.7	420.2	423.7	413.6	401.1	395.0	388.7	386.6	383.6	383.9	382.3	377.0	377.5	373.8	362.6	355.2	357.0	356.5	340.6	330.3	317.2	314.0	379.0	40→80	
						-13.0%	-12.7%	-16.5%	-15.8%	-17.8%	-20.3%	-21.5%	-22.8%	-23.2%	-23.8%	-23.7%	-24.1%	-25.1%	-25.0%	-25.7%	-28.0%	-29.4%	-29.1%	-29.2%	-32.3%	-34.4%	-37.0%	-37.6%	-24.7%		
昭島市	655.8	657.6	633.9	536.9	551.7	466.0	472.3	456.5	455.1	449.8	437.1	429.6	425.7	418.7	421.4	419.5	414.0	403.3	398.5	394.3	384.1	381.7	381.2	389.3	377.4	371.5	356.1	352.0	408.6	60	
							-14.4%	-17.3%	-17.5%	-18.5%	-20.8%	-22.1%	-22.8%	-24.1%	-23.6%	-24.0%	-25.0%	-26.9%	-27.8%	-28.5%	-30.4%	-30.8%	-30.9%	-29.4%	-31.6%	-32.7%	-35.5%	-36.2%	-25.9%		
福生市	646.7	640.7	576.3	553.4	561.2	479.1	486.1	473.4	488.3	475.9	472.9	469.3	466.0	457.9	460.7	455.3	450.6	432.1	429.1	422.0	418.9	416.3	417.3	426.5	417.6	412.7	397.0	393.5	442.7	60	
							-13.4%	-15.6%	-13.0%	-15.2%	-15.7%	-16.4%	-17.0%	-18.4%	-17.9%	-18.9%	-19.7%	-23.0%	-23.5%	-24.8%	-25.4%	-25.8%	-25.6%	-24.0%	-25.6%	-26.5%	-29.3%	-29.9%	-21.1%		
東村山市	596.6	562.4	562.3	516.3	497.7	453.2	404.2	395.0	399.2	394.0	377.3	375.2	372.4	362.8	361.4	361.7	359.6	356.8	353.7	348.6	345.8	340.4	343.4	349.3	339.2	332.1	320.9	317.5	359.6	72	
							-18.8%	-20.6%	-19.8%	-20.8%	-24.2%	-24.6%	-25.2%	-27.1%	-27.4%	-27.3%	-27.7%	-28.3%	-28.9%	-30.0%	-30.5%	-31.6%	-31.0%	-29.8%	-31.8%	-33.3%	-35.5%	-36.2%	-27.8%		
羽村市	612.1	615.7	621.2	515.4	498.5	464.8	431.2	429.9	443.6	437.4	446.6	444.1	432.8	422.4	428.3	432.1	432.1	429.2	424.3	414.6	411.0	413.6	411.7	421.0	409.5	402.1	387.7	385.4	422.3	60	
							-13.5%	-13.8%	-11.0%	-12.3%	-10.4%	-10.9%	-13.2%	-15.3%	-14.1%	-13.3%	-13.3%	-13.9%	-14.9%	-16.8%	-17.6%	-17.0%	-17.4%	-15.5%	-17.9%	-19.3%	-22.2%	-22.7%	-15.3%		
調布市	526.3	505.1	502.4	495.3	482.6	481.2	466.0	378.3	370.3	363.2	345.7	342.9	335.5	328.0	324.9	324.7	325.7	325.8	323.4	316.9	314.3	314.3	310.2	316.7	326.9	321.0	312.5	302.1	298.8	326.5	84
									-20.5%	-22.1%	-25.8%	-26.4%	-28.0%	-29.6%	-30.3%	-30.1%	-30.1%	-30.6%	-32.0%	-32.6%	-33.4%	-32.0%	-29.8%	-31.1%	-32.9%	-35.2%	-35.9%	-29.9%			
あきる野市	632.2	640.9	640.3	661.4	665.8	660.1	666.7	548.6	549.6	550.9	537.9	527.9	505.5	496.0	491.8	489.7	511.6	611.7	618.5	606.7	595.3	601.3	600.7	608.3	594.0	585.5	558.4	556.4	559.9	60	
									-17.6%	-17.4%	-19.3%	-20.8%	-24.2%	-25.6%	-26.2%	-26.5%	-23.3%	-8.2%	-7.2%	-9.0%	-10.7%	-9.8%	-9.9%	-8.8%	-10.9%	-12.2%	-16.2%	-16.5%	-16.0%		
八王子市	565.1	557.4	551.9	552.0	550.1	536.2	537.9	450.7	374.7	372.9	366.6	367.3	360.0	370.1	394.7	399.7	400.5	405.9	412.3	415.0	406.9	406.3	406.7	414.9	404.9	392.4	376.7	374.2	391.1	75	
									-30.3%	-30.7%	-31.8%	-31.7%	-33.1%	-31.2%	-26.6%	-25.7%	-25.5%	-24.5%	-23.4%	-22.8%	-24.4%	-24.5%	-24.4%	-22.9%	-24.7%	-27.0%	-30.0%	-30.4%	-27.3%		
武蔵野市	570.0	540.5	536.6	508.5	496.4	489.7	480.0	446.2	441.0	450.6	437.2	434.2	422.9	422.6	417.6	416.4	410.9	396.1	395.3	390.9	384.9	381.5	387.5	401.0	390.7	381.0	358.5	365.7	404.3	80	
									-8.1%	-6.1%	-8.9%	-9.5%	-11.9%	-12.0%	-13.0%	-13.3%	-14.4%	-17.5%	-17.6%	-18.6%	-19.8%	-20.5%	-19.3%	-16.5%	-18.6%	-20.6%	-25.3%	-23.8%	-15.8%		
稲城市	570.7	576.7	585.4	587.6	589.5	554.1	548.4	502.5	476.7	479.6	463.6	463.5	449.9	439.1	435.0	434.4	428.2	424.6	422.2	424.1	416.0	406.1	406.6	412.6	401.4	389.1	346.3	345.9	423.2	60→80	
									-13.1%	-12.5%	-15.5%	-15.5%	-18.0%	-19.9%	-20.7%	-20.8%	-21.9%	-22.6%	-23.0%	-22.7%	-24.1%	-25.9%	-25.9%	-24.8%	-26.8%	-29.0%	-36.9%	-36.9%	-22.8%		
小金井市	516.5	504.6	498.5	503.8	487.8	452.4	443.3	432.7	398.8	374.1	349.1	342.0	332.3	318.0	295.9	289.6	285.3	287.1	285.9	278.9	264.9	263.0	263.3	275.4	270.4	263.0	253.7	250.7	291.7	80	
										-13.5%	-19.3%	-21.0%	-23.2%	-26.5%	-31.6%	-33.1%	-34.1%	-33.6%	-33.9%	-35.5%	-38.8%	-39.2%	-39.1%	-36.4%	-37.5%	-39.2%	-41.4%	-42.1%	-32.6%		
町田市	574.3	569.2	550.0	533.8	537.4	541.2	544.1	532.1	490.2	435.8	430.4	425.5	419.0	412.9	416.4	415.0	410.5	411.4	411.0	406.6	404.1	400.8	405.4	420.0	407.7	399.1	386.4	381.9	410.5	80→64	
										-18.1%	-19.1%	-20.0%	-21.3%	-22.4%	-21.7%	-22.0%	-22.9%	-22.7%	-22.8%	-23.6%	-24.1%	-24.7%	-23.8%	-21.1%	-23.4%	-25.0%	-27.4%	-28.2%	-22.8%		
狛江市	610.8	596.4	609.8	604.2	597.5	587.6	575.5	562.8	519.7	465.9	456.2	448.9	438.2	429.9	423.5	420.6	414.1	406.6	401.5	392.0	387.5	381.1	384.8	398.1	387.9	375.7	342.7	337.9	404.9	80	
										-17.2%	-18.9%	-20.2%	-22.1%	-23.6%	-24.8%	-25.3%	-26.4%	-27.8%	-28.7%	-30.3%	-31.1%	-32.3%	-31.6%	-29.3%	-31.1%	-33.2%	-39.1%	-40.0%	-28.1%		
西東京市					478.4	475.9	459.8	443.5	445.4	437.3	396.8	347.2	341.4	335.4	333.3	330.7	328.5	325.9	320.5	315.1	310.0	308.8	310.6	321.8	314.7	302.6	290.5	282.3	318.8	80→60	
										-20.6%	-21.9%	-23.3%	-23.8%	-24.4%	-24.9%	-25.5%	-26.7%	-27.9%	-29.1%	-29.4%	-29.0%	-26.4%	-28.0%	-30.8%	-33.6%	-35.4%	-27.1%				
多摩市	659.6	650.3	625.8	546.9	485.3	477.8	475.2	461.3	438.4	439.9	435.8	413.1	414.3	411.9	413.3	411.7	408.7	404.1	403.9	401.3	394.2	394.0	400.8	410.8	401.6	393.5	376.2	373.3	400.9	60	
												-4.9%	-5.5%	-5.2%	-5.5%	-6.2%	-7.3%	-7.3%	-7.9%	-9.5%	-9.6%	-8.0%	-5.7%	-7.8%	-9.7%	-13.7%	-14.3%	-8.0%			
三鷹市	592.6	571.4	569.0	544.7	523.9	517.1	503.7	475.7	432.2	427.4	408.0	404.7	370.8	343.3	342.3	339.3	334.6	331.5	325.6	321.1	323.4	321.6	325.6	341.7	333.3	322.2	309.8	307.5	328.2	75	
														-15.2%	-15.4%	-16.2%	-17.3%	-18.1%	-19.5%	-20.7%	-20.1%	-20.5%	-19.5%	-15.6%	-17.6%	-20.4%	-23.4%	-24.0%	-18.9%		
府中市	578.3	562.1	548.0	539.3	531.6	522.8	514.4	498.8	487.6	472.5	442.5	431.2	409.7	314.1	319.3	320.1	316.1	312.9	310.7	305.9	306.5	305.7	307.7	318.0	313.3	304.9	292.9	290.6	309.2	80	
														-27.2%	-26.0%	-25.8%	-26.7%	-27.4%	-27.9%	-29.1%	-28.9%	-29.1%	-28.6%	-26.3%	-27.3%	-29.3%	-32.1%	-28.3%			
国分寺市	609.5	563.7	540.3	533.7	509.0	476.0	473.0	462.2	453.3	444.2	418.2	410.5	400.0	394.4	390.0	389.4	338.4	320.5	316.5	314.4	311.2	308.8	309.1	317.2	283.4	274.2	262.4	257.5	297.7	80	